SLOVENSKÁ LEKÁRSKA KOMORA
Račianska 42/A
831 02 Bratislava

SLOVENSKÁ LEKÁRSKA SPOLOČNOSŤ
Cukrová 3
813 22 Bratislava

Slovenská lekárska spoločnosť
Slovak Medical Association

MINISTERSTVO FINANCIÍ SR
Podateľňa 2
04. 07. 2017
Číslo záznamu: Číslo spisu:
Prílohy: Vybavuje:

Vážený pán
Peter Kažimír
minister financií
Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa:	Naše číslo:	Vybavuje/linka:	V Bratislave, dňa
	SLK-4760/2017-023 SLS- /2017- PSLS	PhDr. Kotrbová, PhD., MPH JUDr. M. Mistríková	29. júna 2017

VEC:
Zásadné pripomienky k návrhu zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony č. LP/2017/470, rezortné číslo MF/009009/2017-721[1]

1. V § 5 ods. 8 žiadame doplniť vetu v znení: „Pri výpočte základu dane si zamestnanec, ktorý vykonáva zdravotnícke povolanie podľa osobitného predpisu[23ac]) si po odpočítaní poistného a príspevkov môže znížiť príjmy zo závislej činnosti aj o úhrady zdravotníckeho pracovníka za jeho sústavné vzdelávanie[23ad]) preukázateľne zaplatené v príslušnom zdaňovacom období a to najviac do výšky 700 €.

   Poznámky pod čiarou k odkazom 23ac a 23ad znejú:

   „[23ac]) § 27 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

   [23ad]) § 42 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

2. V § 9 ods. 2 písm y) (bod 16 novely) navrhujeme slovo „nepovažuje“ vypustiť a nahradiť slovom „považuje“.

3. V § 9 ods. 2 navrhujeme doplniť nové písm. ac), ktoré znie: „ac) nepeňažné plnenia a to odborné knihy a časopisy poskytnuté držiteľom v súvislosti s ďalším vzdelávaním zdravotníckych pracovníkov.“

1) https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2017/470

4. V § 38 ods. 4 sa v prvej vete za slová „daňový bonus" vkladajú slová „a na úhrady zdravotníckeho pracovníka preukázateľne zaplatené v príslušnom zdaňovacom období a to najviac do výšky 700 €."

5. V § 38 ods. 5 sa na konci prvej vety pripájajú slová „a na základe dokladov o výške úhrad zdravotníckeho pracovníka za jeho sústavné vzdelávanie preukázateľne zaplatených v príslušnom zdaňovacom období."

6. V § 39 ods. 2 písm. f) sa pripája nový bod 9., ktorý znie: „9. suma úhrad zdravotníckeho pracovníka za jeho sústavné vzdelávanie najviac do výšky 700 € v príslušnom zdaňovacom období."

7. V § 50 ods. 4 písm. d) sa na konci pripájajú slová „vrátane stavovských organizácií v zdravotníctve[140a])".
   Poznámka pod čiarou k odkazu 140a znie:
   „[140a]) § 43 až § 49 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých predpisov v znení neskorších zákonov."

8. Za § 30c sa vkladá nový § 30d s názvom „Odpočet výdavkov na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov", ktorý znie: „Iná právnická alebo fyzická osoba, ktorá nie je farmafirmou v zmysle zákona č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach (držiteľ registrácie lieku, držiteľ povolenia na veľkodistribúciu liekov, držiteľ povolenia na výrobu liekov, farmaceutická spoločnosť typu podnikateľ alebo právnická osoba, ktorá zabezpečuje registráciu, kategorizáciu, marketing alebo sprostredkovanie nákupu alebo predaja humánnych liekov pre držiteľa povolenia na výrobu liekov, držiteľa povolenia na veľkodistribúciu liekov, držiteľa povolenia na poskytovanie lekárenskej starostlivosti alebo držiteľa registrácie humánneho lieku, ďalej výrobca a distribútor zdravotníckej pomôcky a výrobca a distribútor dietetickej potraviny) a prispeje na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov podľa § 39a ods. 1 písm. f) osobitného predpisu si výdavky vynaložené na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov odpočíta z dane v nasledujúcom kalendárnom roku po ich poskytnutí."

9. Navrhujeme doplniť aj oslobodenie poskytovateľov zdravotnej starostlivosti 1. od povinnosti uhradiť odvody z neuhradených fakturovaných záväzkov ako aj o ich oslobodenie, 2. od úhrad predpísaného poistného (nemocenského a dôchodkového) a to aj spätne v prípade, že sú držiteľmi dvoch a viac licencií (napríklad licencia na výkon odborného zástupcu + licencia na samostatnú zdravotnícku prax) a to vtedy, ak najmenej pri jednej licencii zdravotnícky pracovník/poskytovateľ zdravotnej starostlivosti platil alebo platí poistné riadne a včas.

Odôvodnenie:

Slovenská lekárska komora
Račianska 42/A, 831 02 Bratislava
tel.: 02/4911 4300, fax: 02/4911 4301
e-mail: sekretariat@lekom.sk

Slovenská lekárska spoločnosť
Cukrová 3, 813 22 Bratislava
tel.: 02/5292 2020, fax: 02/5263 5611
e-mail: secretarysma@ba.telecom.sk

K bodu 1:

Podľa odseku 15 Smernice Európskeho parlamentu a č. 2013/55/EÚ z 20. novembra 2013[2] majú členské štáty Európskej únie „predovšetkým podporovať kontinuálny odborný rozvoj lekárov, zubných lekárov, veterinárnych lekárov, farmaceutov, sestier zodpovedných za všeobecnú starostlivosť, pôrodných asistentiek a ostatných zdravotníckych odborníkov". Zároveň majú podľa tohto ustanovenia smernice členské štáty Európskej komisii oznamovať opatrenia, ktoré prijali na podporu kontinuálneho odborného rozvoja.

Slovenská republika má vysoko aktuálny problém s nedostatkom lekárov ale aj iného zdravotníckeho personálu na pokrytie potrieb obyvateľstva a preto je potrebné prijímať motivačné opatrenia na motiváciu absolventov škôl vykonávať zdravotnícke povolanie na území Slovenskej republiky a motivačné mechanizmy na motiváciu praktizujúcich zdravotníckych pracovníkov zotrvať vo výkone zdravotníckeho povolania na území Slovenskej republiky. Odpočítateľná položka z dane za vlastné úhrady zdravotníckeho pracovníka na jeho sústavné vzdelávanie by mala byť jedným z takýchto opatrení.

Denníky Sme, Hospodárske noviny a Topky začiatkom roka 2017 uverejnili štatistiky vypracované Inštitútom finančnej politiky MF SR na základe údajov zdravotných poisťovní, podľa ktorých v období rokov 2010 až 2013 odišiel za prácou do zahraničia každý desiaty vysokoškolák z toho najmä absolventi medicíny[3]. Uvedené výsledky len potvrdzujú trend výskumne zaznamenaný už v roku 2006 Inštitútom pre výskum práce a rodiny,[4] podľa ktorého bol najvýraznejší migračný sklon práve u absolventov lekárskych a farmaceutických vied, kde migrovať za prácou do zahraničia bolo vtedy ochotných 8 z 10 respondentov. Nejde tu teda o novú informáciu, že pre mladých lekárov je potrebné postupne viacerými opatreniami zatraktívňovať výkon povolania na Slovensku. Z registra lekárov Slovenskej lekárskej komory navyše dlhodobo vyplýva, že kmeň poskytovateľov zdravotnej starostlivosti postupne stále starne (priemerný vek lekárov 57 rokov veku, v niektorých špecializáciách aj vyšší) a bolo by vhodné prijať viaceré celospoločensky prospešné opatrenia v oblasti starostlivosti o odborné ľudské zdroje v zdravotníctve.

Skúsenosti Slovenskej lekárskej komory a Slovenskej lekárskej spoločnosti ukazujú, že doterajšie opatrenia prijaté v oblasti vykazovania a zdaňovania peňažného a nepeňažného plnenia prijatého na účel odborných podujatí od

- držiteľa registrácie lieku,
- držiteľa povolenia na veľkodistribúciu liekov,
- držiteľa povolenia na výrobu liekov,
- od farmaceutickej spoločnosti (podnikateľ alebo právnická osoba, ktorá zabezpečuje registráciu, kategorizáciu, marketing alebo sprostredkovanie nákupu alebo predaja humánnych liekov pre držiteľa povolenia na výrobu liekov, držiteľa povolenia na veľkodistribúciu liekov, držiteľa povolenia na poskytovanie lekárenskej starostlivosti alebo držiteľa registrácie humánneho lieku),
- výrobcu a distribútora zdravotníckej pomôcky,
- výrobcu a distribútora dietetickej potraviny alebo
- prostredníctvom tretej osoby

---

2) http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:354:0132:0170:SK:PDF

3) http://ekonomika.sme.sk/c/20428289/ako-je-to-s-unikom-mozgov-za-hranice-vladni-analytici-zverejnili-znepokojive-cisla.html, http://www.topky.sk/cl/10/1600673/Alarmujuce-cisla-o-Slovensku--Stava-sa-z-nas-cierna-diera--odliv-mozgov-nabera-na-obratkach, http://dennik.hnonline.sk/slovensko/888868-nasi-lekari-hromadne-odchadzaju

4) Reichová, D. a kol: Sprístupnenie trhov práce vo vybraných krajinách EÚ a vývojové trendy na trhu práce v SR, výsumná úloha č. 2118. dostupné na internete online: http://www.ceit.sk/IVPR/images/IVPR/vyskum/2006/Reichova/Spristupnenie_TP.pdf, s. 87.

Slovenská lekárska komora
Račianska 42/A, 831 02 Bratislava
tel.: 02/4911 4300, fax: 02/4911 4301
e-mail: sekretariat@lekom.sk

Slovenská lekárska spoločnosť
Cukrová 3, 813 22 Bratislava
tel.: 02/5292 2020, fax: 02/5263 5611
e-mail: secretarysma@ba.telecom.sk

pôsobí na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov inhibične. Pritom sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov je vo všeobecnom verejnom záujme a nie je v silách zamestnávateľov toto sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov podporovať jednak z kapacitných (nedostatok zdravotníckych pracovníkov) ale aj finančných dôvodov (úhrady od zdravotných poisťovní, ktoré nepokrývajú reálne náklady na vykonanie starostlivosti tzv. nadlimitné výkony a podobne). Štát na toto vzdelávanie nijako neprispieva.

Z dôvodu zaťaženia komplikovaným vykazovaním prijatého plnenia pre zdravotníckych pracovníkov uloženým poskytovateľom vzdelávania (tretie osoby) nemajú poskytovatelia vzdelávania dostatočné kapacity na zabezpečenie plnej kvality pripravovaných vzdelávacích podujatí ako inak všeobecne celospoločensky prospešnej činnosti v záujme verejnosti; v uplynulom období z tohto dôvodu zaniklo tiež niekoľko dôležitých odborných časopisov; je inhibovaná motivácia prednášajúcich aj účastníkov vzdelávacie aktivity absolvovať a podobne.

Preto Slovenská lekárska komora a Slovenská lekárska spoločnosť navrhujú, aby sa do zákona o dani z príjmov zapracovalo motivačné opatrenie na podporu kontinuálneho odborného rozvoja zdravotníckych pracovníkov v jednotlivých zdravotníckych povolaniach v podobe odpočítateľnej položky od daňovej povinnosti pre zdravotníckych pracovníkov za ich vlastné výdavky vynaložené na ich sústavné ďalšie vzdelávanie, ktoré sa už raz, keď bolo aj keď veľmi krátko (roky 2008 a 2009) v zákone o dani z príjmov zavedené (zákon č. 653/2007 Z. z.) sa osvedčilo a okamžite preukázalo pozitívny vplyv na podporu celoživotného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov. Slovenská lekárska komora a Slovenská lekárska spoločnosť sú pripravené participovať na inovácii príslušných ustanovení zákona o dani z príjmov už vo fáze ich prípravy.

Zavedenie odpočítateľnej položky od daňovej povinnosti pre zdravotníckych pracovníkov za ich vlastné výdavky vynaložené na ich ďalšie vzdelávanie by mohlo byť jedným z pozitívnych signálov, že spoločnosť sa stará a má záujem nielen o pacientov, ale dbá aj o zdravotníckych pracovníkov.

K bodu 2:

Nepeňažné plnenie poskytnuté držiteľom vo forme účasti poskytovateľa zdravotnej starostlivosti na sústavnom vzdelávaní podľa osobitného predpisu (§ 42 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **by jednoznačne mala byť oslobodená** aj doprava a ubytovanie poskytnuté v súvislosti s týmto vzdelávaním. Významné odborné podujatia, s medzinárodnou, celoslovenskou úrovňou sa konajú na rôznych miestach, kde účastník podujatia je nútený cestovať a pri viacdňových odborných podujatiach si musí zabezpečiť aj ubytovanie.

K bodu 3:

Odborné knihy a časopisy určené pre zdravotníckych pracovníkov na ďalšie sústavné vzdelávanie by mali byť jednoznačne oslobodené od dane z príjmu a malo byť v záujme štátu to podporiť.

K bodu 4:

Úprava nadväzujúca na úpravu v bode 1., konkrétne doplnenie povinností zamestnávateľa prihliadnuť pri vykonávaní výpočtu dane aj na úhrady zdravotníckeho pracovníka vynaložené v príslušnom zdaňovacom období na jeho sústavné vzdelávanie najviac do výšky 700 € ročne.

Slovenská lekárska komora
Račianska 42/A, 831 02 Bratislava
tel.: 02/4911 4300, fax: 02/4911 4301
e-mail: sekretariat@lekom.sk

Slovenská lekárska spoločnosť
Cukrová 3, 813 22 Bratislava
tel.: 02/5292 2020, fax: 02/5263 5611
e-mail: secretarysma@ba.telecom.sk

K bodu 5:

Legislatívno-technická úprava nadväzujúca na úpravu v bode 4..

K bodu 6:

Legislatívno-technická úprava nadväzujúca na úpravu v bode 1. a 4..

K bodu 7:

Stavovské organizácie v zdravotníctve vzniknuté na základe zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov napĺňajú vecnú podstatu mimovládnej neziskovej organizácie poskytujúcej všeobecne prospešné služby a teda mali by byť príjemcom 2 % dane v zmysle § 50 ods. 4 písm. d) zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov.

Je ich 11 (Slovenská lekárska komora, Slovenská komora zubných lekárov, Slovenská lekárnická komora, Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek, Slovenská komora fyzioterapeutov, Slovenská komora zdravotníckych záchranárov, Slovenská komora psychológov, Slovenská komora iných zdravotníckych pracovníkov, Slovenská komora zubných technikov, Slovenská komora ortopedických protetikov a Slovenská komora medicínsko-technických pracovníkov) a nie sú ani občianskymi združeniami vzniknutými podľa zákona o združovaní občanov, ani neziskovými organizáciami vzniknutými podľa zákona o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby, ani odborovými organizáciami.

Stavovské organizácie v zdravotníctve sú podľa § 48 ods. 1 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov organizáciami profesijnej samosprávy zriadené priamo týmto zákonom. Ich poslaním je všeobecne prospešná činnosť – ochrana záujmov členov v súvislosti s výkonom príslušného zdravotníckeho povolania, táto činnosť je hradená hlavne z príspevkov dobrovoľných členov. Stavovské organizácie boli založené na plnenie všeobecne prospešných úloh a napriek tomu, že nie sú zákonom definované ako orgány vlády SR (t. j. sú mimovládne) štát im zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi ukladá rôzne úlohy (vydávanie licencií, vedenie registra licencií, vedenie registra zdravotníckych pracovníkov, hodnotenie plnenia povinnosti sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v pravidelných päťročných intervaloch, oznamovanie údajov štátnym organizáciám z komorami vedených registrov ako referenčných registrov do národných registrov, plnenie úloh v súvislosti so zavádzaním e-Health a podobne), pričom ale štát na túto činnosť komorám zatiaľ stále nijako neprispieva. Keďže príjmy z dobrovoľných členských príspevkov nepostačujú na pokrytie preneseného výkonu štátnej správy, ktorý vykonávajú vo vzťahu ku všetkým registrovaným zdravotníckym pracovníkom (teda nielen vo vzťahu k dobrovoľným členom), navrhuje sa na pokrytie týchto výdavkov sprístupniť komorám príjmy z 2 % z dane určených pre mimovládne neziskové organizácie, ktorými tieto organizácie vo svojej podstate vždy boli a sú. Stavovské organizácie v zdravotníctve zriadené citovaným zákonom mali byť explicitne vymenované v § 50 ods. 4 zákona č. 595/2004 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov ako prijímatelia 2 % podielu zo zaplatenej dane.

Slovenská lekárska komora
Račianska 42/A, 831 02 Bratislava
tel.: 02/4911 4300, fax: 02/4911 4301
e-mail: sekretariat@lekom.sk

Slovenská lekárska spoločnosť
Cukrová 3, 813 22 Bratislava
tel.: 02/5292 2020, fax: 02/5263 5611
e-mail: secretarysma@ba.telecom.sk

K bodu 8:

Ako sme uviedli pri navrhovanom bode 1 – posledné úpravy týkajúce sa sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov pôsobia na jeho realizáciu inhibične. Preto sa navrhuje podporiť sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov zainteresovaním sponzorov s nižším predpokladaným konfliktom záujmov ako sú farmafirmy, konkrétne formou odpočtu vynaložených výdavkov.

K bodu 9:

Navrhované opatrenie č. 1 oslobodenie poskytovateľov zdravotnej starostlivosti od úhrad odvodov z neuhradených fakturovaných záväzkov je na ochranu poskytovateľov zdravotnej starostlivosti pred prehlbovaním ich zadlženia z dôvodu druhotnej platobnej neschopnosti. Navrhovaným opatrením č. 2 oslobodenie poskytovateľov zdravotnej starostlivosti od úhrad predpísaného poistného v prípade, že sú držiteľmi viacerých licencií a aspoň na základe jednej z licencií platili poistné riadne a včas, má ochrániť poskytovateľov zdravotnej starostlivosti pred ich finančnou a existenčnou likvidáciou, pretože sú v systéme zdravotnej starostlivosti potrební a vykonávajú celospoločensky prospešnú činnosť, ktorej zánik nie je žiaduci. Je všeobecne známou vecou, že kmeň poskytovateľov zdravotnej starostlivosti starne. Zhruba do 5 rokov, kedy vznikne nárok na odchod do dôchodku tých poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, ktorí sú dnes vo veku 60 a viac v niektorých segmentoch – najmä v ambulantnej zdravotnej starostlivosti - nastane situácia, že pre systém zdravotnej starostlivosti zostane k dispozícii iba polovica zo súčasných poskytovateľov. Uvedené opatrenia, ktoré boli prijaté v nedávnom období v oblasti odvodov (dane a iné odvody) ako napríklad úhrada odvodu z neuhradených faktúr a duplicitná úhrada predpísaného poistného pôsobia ako urýchľovače ich odchodu a na tých, ktorí v systéme zdravotnej starostlivosti vzhľadom na vek demotivačne, čo je absolútne v neprospech pacienta aj celospoločenskej situácie.

S pozdravom

SLOVENSKÁ LEKÁRSKA KOMORA BRATISLAVA

MUDr. Marian Kollár
prezident Slovenskej lekárskej komory

Dr. h. c., prof. MUDr. Ján Breza, DrSc., MHA
prezident Slovenskej lekárskej spoločnosti

Na vedomie:
JUDr. Ing. Tomáš Drucker, minister zdravotníctva Slovenskej republiky

Slovenská lekárska komora
Račianska 42/A, 831 02 Bratislava
tel.: 02/4911 4300, fax: 02/4911 4301
e-mail: sekretariat@lekom.sk

Slovenská lekárska spoločnosť
Cukrová 3, 813 22 Bratislava
tel.: 02/5292 2020, fax: 02/5263 5611
e-mail: secretarysma@ba.telecom.sk